



Всемирный  
фонд природы

Тел: +7 495 727 09 39  
Факс: +7 495 727 09 38  
russia@wwf.ru

109240 Москва  
ул. Николаямская,  
19, стр. 3

www.  
wwf  
ru

Исх. № 1  
12 „ 01 „ 2015 г.

Министру юстиции  
Коновалову А.В.

*Об обращении экологических организаций  
об изменениях в законодательство о  
некоммерческих организациях, выполняющих функции  
иностранных агентов*

Уважаемый Александр Владимирович!

Благодарим за ответ (исх. 15-102179/14 от 11.11.2014) на обращение общественных экологических организаций о проблемах, связанных с законодательством, регулирующем деятельность некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

Полагаем, что в указанном письме за подписью директора Департамента по делам некоммерческих организаций В.А. Титова, не содержится обоснованного ответа на поставленные в обращении общественных организаций вопросы и продолжаем настаивать на необходимости внесения изменений в Федеральный закон от 20 июля 2012 года N 121-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента" (далее Закон), направленных на исключение из понятия «политическая деятельность» деятельности некоммерческих организаций по защите конституционных прав граждан, осуществляемую в рамках прав, закрепленных в российском законодательстве, а также обеспечение однозначного толкования содержащихся в нем понятий и терминов.

В обращении общественных организаций не ставился вопрос о конституционности или не конституционности указанного закона. В связи с чем ссылаясь на Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 8 апреля 2014 г. N 10-П "По делу о проверке конституционности положений пункта 6 статьи 2 и пункта 7 статьи 32 Федерального закона "О некоммерческих организациях", части шестой статьи 29 Федерального закона "Об общественных объединениях" (далее Постановление) не относится к поставленным в нашем



обращении вопросам. Также не обосновано и утверждение в ответе Минюста о том, что из Постановления не следует необходимость изменений понятия «политическая деятельность». Данный вопрос не ставился перед Конституционным судом и не был предметом его рассмотрения.

В пользу утверждения о необходимости уточнения понятия «политическая деятельность» следует привести Особое мнение судьи Конституционного Суда Российской Федерации В.Г. Ярославцева о том, что «ни в оспариваемых нормах Закона, ни где-либо еще в законодательстве не определены такие понятия, как "политическая акция" и "формирование общественного мнения"».

Понятие «политическая деятельность» определена в Законе через другие понятия, не закрепленные в федеральном законодательстве и не имеющие четкого правового определения. Это дает возможность при правоприменении широко толковать данные понятия и для признания некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, почти любой некоммерческой организацией.

В ответе на обращение экологических организаций для обоснования отсутствия необходимости более четкого определения понятия «политическая деятельность» представитель Минюста ссылается на мнение Европейского суда по правам человека о том, что «законы не могут быть полностью свободны от терминов, в большей или меньшей степени нуждающихся в судебном толковании и разъяснении сомнительных моментов» и закон «должен быть способен идти в ногу с изменяющимися обстоятельствами; поскольку добиться абсолютной точности формулировок, которые используются в законах, в том числе осуществляющих регулирование общественных отношений в таких сферах, где ситуация меняется в соответствии с изменениями во взглядах общества, невозможно, то закон, предоставляющий определенную свободу действий, сам по себе не является противоречащим требованиям ясности правовых норм». Но Европейский суд по правам человека и вслед за ним Конституционный суд РФ устанавливают, что это возможно при условии, что «рамки этой свободы и способ ее использования указаны с достаточной точностью с учетом предоставления лицу адекватной защиты от произвольного вмешательства».

Полагаем, что Закон не соблюдает это условие. Рамки свободы термина «политическая деятельность» в законе не установлены, т.к. данный термин определяется через понятия «политическая акция», «формирование общественного мнения», которые отсутствуют в законодательстве.

Отсутствие защиты от произвольного вмешательства мы видим на практике. В начале декабря 2014 года в Новой газете вышла статья «Вы единственные, кто

хоть как-то подходит в агенты» (<http://www.novayagazeta.ru/society/66402.html>) в которой описывается вопиющий случай попытки использования Закона и его несовершенства для произвольного вмешательства в деятельность Чукотской Ассоциации зверобоев традиционной охоты (ЧАЗТО), деятельность которой нам хорошо известна и которая является нашим партнером при реализации ряда проектов по охране животного мира.

ЧАЗТО ведет деятельность по сохранению культуры и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, а также осуществляет проекты защите животных, являющихся предметом традиционных промыслов, т.е. ведет деятельность в области социальной поддержки и защиты отдельной категории граждан – представителей коренных малочисленных народов, а также в области защиты животного мира. Эти виды деятельности исключены Законом из понятия «политическая деятельность».

Как указывается в Постановлении Конституционного суда РФ организации, чьи цели деятельности не выходят за рамки указанных областей, не могут считаться выполняющими функции иностранного агента.

Как указывается в статье одной из потенциальных причин возможного внесения ЧАЗТО в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, является участие руководителя организации в выборах главы муниципального района. Это утверждение также является незаконным. Как подчеркивается в Постановлении Конституционного суда РФ участие членов организации «в политических акциях в личном качестве по собственной инициативе... также исключает применение к ней пункта 6 статьи 2 Федерального закона "О некоммерческих организациях".

Полагаем, что ситуация описанная в указанной статье является проявлением незаконных действий Управления юстиции по Чукотскому автономного округу, и является проявлением произвольного применения Федерального закона от 20 июля 2012 года N 121-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента". Одной из причин для самой возможности таких действий является несовершенство данного Закона.

В связи с изложенным просим:

1. Разработать и внести в Правительство Российской Федерации в установленном порядке проект внесения изменений в Федеральный закон от 20 июля 2012 года N 121-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций,

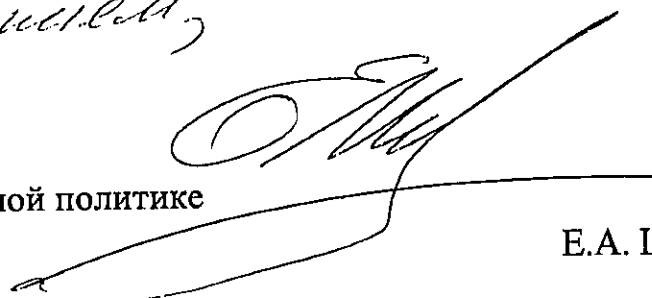
выполняющих функции иностранного агента" с целью обеспечения однозначного толкования содержащихся в нем понятий и терминов «политическая деятельность», «политическая акция», «формирование общественного мнения». Также настаиваем на необходимости исключить из понятия «политическая деятельность» деятельность некоммерческих организаций, направленной на защиту конституционных прав граждан, осуществляемую в рамках прав, закрепленных в российском законодательстве.

2. Провести проверку ситуации с незаконным принуждением Чукотской Ассоциации зверобоев традиционной охоты зарегистрироваться в качестве некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, привлечь виновных к ответственности. Предпринять необходимые действия для невозможности повторения ситуации, аналогичной сложившейся в Чукотском автономном округе.

*С уважением,*

Директор по природоохранной политике

д.г.н.



Е.А. Шварц

Исп. Хмелева Екатерина Николаевна (495) 727 09 39, [ekhmeleva@wwf.ru](mailto:ekhmeleva@wwf.ru)