

РЕКОМЕНДАЦИИ

Совета при Президенте Российской Федерации

по развитию гражданского общества и правам человека

по вопросу повышения безопасности журналистов

(по итогам заседания Совета 14.12.2012)

Совет, заслушав на своем специальном заседании доклады и сообщения представителей журналистского сообщества, федеральных органов исполнительной власти, правоохранительных органов, гражданских активистов и экспертов, **констатирует:**

уровень защиты прав и законных интересов журналистов в Российской Федерации по-прежнему невысок;

усиление уголовной ответственности за воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов, сопряженное с применением насилия (часть 3 статьи 144 УК РФ), не привело пока к сокращению случаев насилия в отношении журналистов, в том числе со стороны представителей власти;

журналисты, подвергшиеся насилию при исполнении ими своего общественного долга со стороны сотрудников полиции, других силовых структур и ЧОПов, редко обращаются в следственные органы с заявлениями о совершенном преступлении, ограничиваясь эмоциональными выступлениями в СМИ. Однако даже такие выступления согласно закону являются поводами для возбуждения уголовного дела, о чем правоохранительные органы на практике забывают;

правовые гарантии независимости СМИ, являющиеся важнейшим условием развития гражданского общества, хотя и существуют в законодательстве, но крайне слабо реализуются на практике, в том числе по вине владельцев СМИ;

возвращение норм о клевете в уголовное законодательство создает реальную угрозу продолжения практики их использования для преследования журналистов за критику должностных лиц;

развитие саморегулирования в сфере СМИ тормозится отсутствием соответствующей законодательной базы, а органы исполнительной и судебной власти не учитывают в своих действиях практики, складывающиеся в процессе саморегулирования журналистского сообщества и СМИ;

процессы разгосударствления СМИ, инициированные несколько лет назад, в настоящее время вновь затормозились;

возрастающая зависимость СМИ от государства, с одной стороны, и от рекламодателей и спонсоров – с другой, приводит к деградации профессионального уровня журналистского сообщества;

распространение непрозрачной для общества практики «договоров об информационном обслуживании» между СМИ и органами власти, коммерческими организациями,

частными лицами резко снижает доверие общества к СМИ, обостряет криминогенную ситуацию вокруг отдельных журналистов и СМИ.

В этой связи Совет считает необходимым рекомендовать:

уточнить понятие клеветы в статье 128.1 Уголовного кодекса РФ, чтобы исключить возможность его использования для преследования журналистов и СМИ за их критические выступления;

привести понятие «воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов» в статье 144 Уголовного кодекса РФ в соответствие с Законом РФ «О средствах массовой информации»;

декриминализовать публичное оскорбление представителя власти (ст. 319 Уголовного кодекса РФ) и перенести данный уголовный состав в Кодекс РФ об административных правонарушениях;

установить уголовную ответственность за преследование граждан (в том числе, журналистов, учредителей и издателей СМИ, включая сетевые издания) за критику должностных лиц, органов государственной власти и местного самоуправления, в том числе в сети Интернет;

выделить расследование преступлений против журналистов в отдельный раздел публичной отчетности следственных органов;

законодательно ограничить концентрацию СМИ в руках государственных и муниципальных органов власти;

обязать руководителей органов государственной власти и органов местного самоуправления в двухнедельный срок отвечать на критические публикации в СМИ, предусмотрев ответственность за неисполнение этой обязанности;

органам журналистского сообщества, проведя необходимые для этого исследования и обсуждения, создать механизмы общественного противодействия коррупции в сфере СМИ и разработать соответствующие рекомендации для органов законодательной, исполнительной и судебной власти;

органам журналистского сообщества провести работу по формированию единого кодекса профессиональных и этических стандартов, чтобы интегрировать его в систему высшего образования и увязать с законодательством о средствах массовой информации;

создать прозрачный для общества механизм мотивированного и конкурсного распределения федеральных, региональных, муниципальных и корпоративных ресурсов, предназначенных для освещения определенных общественно важных тем в СМИ;

прекратить практику предупреждения журналистов об ответственности за разглашение данных предварительного следствия в случаях, когда они не были непосредственными свидетелями преступления.

г. Москва 14 декабря 2012 г.